

Indice

1. Presentazione	p.	11
------------------------	----	----

CAPITOLO PRIMO

Il Codice dell'Ordinamento Militare: luci ed ombre

1. L'apprezzabile opera di coordinamento e di semplificazione	»	15
2. I principi generali: in particolare il principio di pari opportunità	»	17
3. Il principio di trasparenza e l'obbligo di motivazione	»	20
4. Segue: gli ordini militari	»	20
5. I richiami in servizio dei militari collocati in ausiliaria	»	21
6. La <i>reformatio in malam partem</i> del verdetto della commissione di disciplina	»	23
7. L'accesso	»	27
8. Persistenza della separatezza dell'ordinamento militare	»	27
9. La tendenza al " <i>confermismo</i> " della giurisprudenza amministrativa	»	28

CAPITOLO SECONDO

Il principio del giusto procedimento

Dalla sentenza n. 13/1962 alla sentenza n. 104/2007 della Corte Costituzionale

1. La sentenza n. 3/1962 della Corte Costituzionale e il commento di Vezio Crisafulli	»	31
2. Le persistenti chiusure della Corte Costituzionale e del Consiglio di Stato al riconoscimento al giusto procedimento del valore di principio generale di rango costituzionale	»	33
3. Il contributo della dottrina	»	34
4. La sentenza dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n. 14/99	»	36
5. La riforma dell'art. 111 Cost. e il principio del giusto processo	»	37
6. I fondamenti costituzionali del principio del giusto procedimento	»	38
7. La regola <i>audi et alteram partem</i> come principio comune di tipo costituzionale nell'ordinamento europeo	»	39
8. Il contributo della Corte di Giustizia CE e della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo	»	41
9. Verso la svolta	»	43
10. L'orientamento di retroguardia del TAR Campania-Sez. Salerno	»	44
11. La sentenza della Corte Costituzionale n. 104/2007	»	47
12. L'art. 29 della legge n. 241/90 novellato dalla L. 11 febbraio 2005, n. 15 ..	»	53
13. Considerazioni conclusive	»	55

CAPITOLO TERZO

Trasferimento di militari, garanzie partecipative e obbligo di motivazione

1. Essenzialità della motivazione dei provvedimenti amministrativi	p.	57
2. Innovatività dell'art. 3, L. n. 241/90	»	59
3. Generalizzazione dell'obbligo di motivazione	»	60
4. Le innovazioni introdotte dalla L. n. 15/2005	»	61
5. Sterilizzazione del difetto di motivazione per i soli atti vincolati	»	62
6. Contrasti giurisprudenziali sull'esonero degli ordini di trasferimento dall'obbligo di motivazione	»	63
7. L'autovincolo regolamentare attuato col D.M. n. 603/93 e col D.M. n. 690/96	»	65
8. Il principio posto dall'art. 52 Cost.	»	68
9. Discrezionalità e obbligo di motivazione	»	70
10. I trasferimenti per incompatibilità ambientale	»	72
11. L'ordinanza TAR Lazio, sez. I bis, n. 1011/2007	»	74
12. Il principio <i>audi et alteram partem</i> e il principio di proporzionalità	»	75
13. La pretesa "supplenza" del Giudice Amministrativo	»	78
14. La necessaria procedimentalizzazione del potere di ordine	»	80
15. Il procedimento di trasferimento come sintesi organizzatoria degli interessi coinvolti	»	82
16. Considerazioni conclusive	»	84

CAPITOLO QUARTO

Il sistema di valutazione del personale militare

1. Le fonti normative	»	87
2. Le finalità e la rilevanza della documentazione caratteristica	»	90
3. La natura giuridica dell'attività valutativa	»	93
4. Il procedimento valutativo e i segmenti del giudizio	»	94
5. I documenti caratteristici e il loro contenuto	»	97
6. L'obiettività del giudizio	»	98
7. Le "Istruzioni" del Ministero della Difesa 5 ottobre 2002	»	99
8. L'autovincolo regolamentare	»	100
9. Il principio di comprensibilità	»	101
10. Il principio di autonomia	»	102
11. Il principio di trasparenza e la motivazione del dissenso del revisore	»	106
12. Segue: l'ampiezza della motivazione	»	107
13. Il principio di pertinenza dei giudizi alle prestazioni istituzionali	»	108
14. Il principio della valutazione globale del servizio	»	109
15. Il principio di coerenza	»	110
16. Il principio di interdipendenza	»	111
17. L'accesso alla documentazione caratteristica	»	111
18. L'autotutela	»	113
19. Segue: Autotutela e risarcimento del danno	»	116

20. I rimedi giustiziali: il ricorso gerarchico	p. 116
21. Il ricorso giurisdizionale e l'alternativo ricorso straordinario al Capo dello Stato	» 118
22. I vizi di valutazione e il sindacato giurisdizionale	» 119
23. Segue: La prova dello sviamento	» 123
24. I documenti caratteristici dei militari in servizio presso organismi internazionali	» 124

CAPITOLO QUINTO

Il "Mobbing"

1. Premessa	» 127
2. Fondamento costituzionale e comunitario della protezione dal <i>mobbing</i> ..	» 133
3. L'interpretazione costituzionalmente orientata dell'art. 2059 c.c.	» 134
4. La prova del danno	» 136
5. Segue: La prova per presunzioni	» 138
6. Lo stato della giurisprudenza	» 138
7. Il cumulo delle azioni di responsabilità	» 142
8. La condotta mobbizzante: trasferimenti, creazioni strumentali di appositi uffici, ispezioni, ingerenze ingiustificate	» 143
9. Segue: demansionamento e induzione alle dimissioni	» 147
10. Segue: procedimenti disciplinari	» 148
11. Segue: Valutazioni caratteristiche	» 150
12. Segue: Molestie e "nonnismo"	» 152
13. Il riparto della giurisdizione	» 154

CAPITOLO SESTO

Il ricorso gerarchico

1. La crisi dell'istituto	» 157
2. I principi regolatori	» 161
3. I presupposti e il procedimento	» 167
4. La sospensione incidentale del provvedimento impugnato a istanza di parte e di ufficio	» 171
5. Presentazione del ricorso gerarchico e accesso ai documenti amministrativi ..	» 171
6. La decisione	» 171
7. La motivazione	» 174
8. Il silenzio-rigetto e la decisione tardiva	» 176
9. Impugnabilità della decisione	» 177
10. Segue: la "rivalutazione" del ricorso straordinario	» 179
11. Mancata esecuzione della decisione	» 181
12. Il ricorso gerarchico avverso le sanzioni di corpo e la "giurisdizione condizionata"	» 182
13. Il ricorso gerarchico avverso i documenti caratteristici	» 185

CAPITOLO SETTIMO

L'incidenza del Codice del processo amministrativo (D.Lgs. n. 104/2010) sul contenzioso militare

1. Le disposizioni di principio contenute nel capo I del tit. I del Codice	p.	189
2. Il rafforzamento del contraddittorio nel procedimento cautelare	»	193
3. Il ricorso avverso il silenzio	»	193
4. Il regime delle prove	»	197
5. Segue: Verificazione e consulenza tecnica	»	198
6. La mancata previsione espressa dell'ottemperanza della decisione del ricorso straordinario al Capo dello Stato	»	202